



Malmö stad  
**Funktionsstödsnämnden**

**Protokollsutdrag**

Sammanträdestid	2024-03-25 kl 09:00-13:00
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Utses att justera	Filip Nanne (M)
Justeringen	2024-03-28
Protokollet omfattar	§32

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Jesper Salö
	Ordförande	..... Roko Kursar (L)
	Justerande	..... Filip Nanne (M)

### Beslutande ledamöter

Roko Kursar (L) (Ordförande)  
 Bengt Persson (S) (Vice ordförande)  
 Munir Niazi (S)  
 Filip Nanne (M)  
 Peter Eliasson (M)  
 Uno Hansson (SD)  
 Stefan Claesson (SD)  
 Patricia Olsson Escalante (V)  
 Klaus Peter Nilsson (S) ersätter Susanne Jönsson (S)  
 Drita Kolgjini (S) ersätter Bahhar Mohammadi Norén (S)  
 Jenny Cecilia Carlbom (MP) ersätter Christian Lie (MP)  
 Lise-Lott Douhane (M) ersätter Josefin Anselmsson (M) (Andre vice ordförande)  
 Hodan Omar (V) ersätter Madeleine Håkansson (V)

### Ej tjänstgörande ersättare

Ankica Nikolovska (S)  
 Karin Elisabeth Granér (L)  
 Joakim Larsson (M)  
 Jane Sophie Charlotte Olin (SD)  
 Jeanette Persson (SD)  
 Carin Gustafsson (V)

### Övriga närvarande

Jesper Salö (nämndsekreterare)  
 Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)  
 Annika Gottfridsson (ekonomichef)  
 Ingrid Kongslöv (avdelningschef hälsa, främjande och funktionsrätt)  
 Sema Soer (avdelningschef myndighet, socialpsykiatri och barn)  
 Urban Funck (HR-chef)  
 Veronica Öhrvik (avdelningschef strategiska avdelningen)  
 Viktoria Åkesson (avdelningschef kansli- och kommunikation)  
 Malena Olsson (Tf. avdelningschef LSS-bostäder)  
 Mikael Mannsdorff (avdelningschef LSS-bostäder)  
 Angelica Westin (personalrepresentant, Kommunal)  
 Galia Bengtsson (personalrepresentant, Saco)  
 Helena Paulsson (utredare strategiska avdelningen)  
 Deltagare i Framtida ledare  
 Åhörare från allmänheten

## **§ 32 Remiss angående Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism**

**FSN-2023-5648**

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen beslutade i oktober 2022 att ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag på en handlingsplan mot islamofobi och antimuslimsk rasism (STK-2022-950). Beslutet grundade sig på bland annat tidigare kartläggningar, samt det arbete som Malmö stad utfört i relation till regeringsuppdraget för att öka kunskapen om säkerhet för moskéer och muslimska församlingar (A2021/01713).

Stadskontoret har tagit fram ett förslag till handlingsplan för åren 2024–2027. Kommunstyrelsens arbetsutskott har beslutat att, utan eget ställningstagande, skicka förslaget på handlingsplan på remiss till berörda nämnder och kommunala bolag för inhämtande av synpunkter. Berörda nämnder och kommunala bolag har ombetts att särskilt kommentera förslaget utifrån stadskontorets fem remissfrågor, vilket förslaget på yttrande är uppbyggt utifrån.

### **Beslut**

1. Funktionsstödsnämnden godkänner yttrandet.

### **Reservationer**

Uno Hansson (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 4)

Patricia Olsson Escalante (V) och Hodan Omar (V) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 5)

### **Yrkanden**

Uno Hansson (SD) yrkar att nämnden ska göra följande två förändringar (förändringsförslag 1-2) i det föreliggande förslaget till yttrande.

#### **Förändringsförslag 1**

Att nämnden ändrar lydelsen under punkt 1 "Har er nämnd/bolag några övergripande synpunkter på innehållet i den föreslagna handlingsplanen mot islamofobi och antimuslimsk rasism?" som lyder "Nämnden anser att det är bra att islamofobi och antimuslimsk rasism lyfts fram som ett prioriterat område och ansvar för staden, utifrån den diskriminering och utmaning som målgruppen i olika omfattning möter på strukturell nivå och individnivå" till:

"Nämnden anser att det ska råda samma prioriterade handlingsplaner för alla olika religions- och trosuppfattningar oavsett om det gäller muslimer, judar, kristna eller andra idag utsatta grupper. Nämnden trycker därmed på vikten att arbetet mot rasism ska ske generellt gentemot alla religioner och trosuppfattningar i staden. Att lyfta fram och prioritera en grupp framför en annan grupp i arbetet med rasism riskerar att fördjupa och skapa nya utmaningar, diskrimineringar och rasism gentemot de icke prioriterade grupperna. Viktigt är därför att det arbetas fram en generell handlingsplan som omfattar all form av rasism på strukturell och individnivå för dessa grupper."

**Förändringsförslag 2**

Att nämnden ändrar lydelsen under rubriken "Sammanfattning" som lyder "Funktionsnämnden är positiv till att staden stärker fokus på mänskliga rättigheter och att islamofobi och antimuslimsk rasism lyfts fram som ett prioriterat område och ansvar för staden." till:

"Funktionsnämnden är positiv till att staden stärker fokus på mänskliga rättigheter och att det arbetas fram en generell handlingsplan mot rasism som omfattar alla typer av religions- och trosuppfattningar i staden."

**Yrkanden, fortsättning**

Hodan Omar (V) yrkar att nämnden ska göra följande fyra förändringar (förändringsförslag 3-6) i det föreliggande föreslaget till yttrandet.

**Förändringsförslag 3**

Att nämnden ska förorda att Malmö stad ska få en stadsövergripande samordnare för arbetet mot islamofobi.

**Förändringsförslag 4**

Att under punkt 4: "Hur ser er nämnd/bolag på den föreslagna samordningsstrukturen och ansvarsfördelningen?" lägga till:

"Handlingsplanen mot islamofobi innebär att staden på en kommunövergripande nivå ska arbeta med frågan. Om denna handlingsplan ska leda till ett aktivt arbete inom de olika förvaltningarna krävs det bland annat en kommunövergripande samordnare avseende islamofobi, som leder arbetet och kan agera ansvarsutkrävande mot förvaltningarna."

**Förändringsförslag 5**

Att under punkt 1: "Har er nämnd/bolag några övergripande synpunkter på innehållet i den föreslagna handlingsplanen mot islamofobi och antimuslimsk rasism?" lägga till:

"Att arbetet mot islamofobi inte ska ingå i den förvaltningens befintliga budget."

**Förändringsförslag 6**

Att under punkt 3: Hur ser er nämnd/bolag på de strategiska arbetsområdet som föreslås och finns det särskilda aktiviteter som ni anser är viktiga att inkludera inom de arbetsområdet som föreslås?" lägga till:

"Att arbetet med handlingsplanen får en tydlig tidsram. Medborgare har haft otaliga dialoger med staden om förtrycken de upplever, därmed föreslås att det är dags för en konkret handlingsplan, som ska kunna genomföras och utvärdera."

**Ajournering**

Mötet tar en paus (ajourneras) i tio minuter för politiska överläggningar.

**Yrkanden, fortsättning**

Roko Kursar (L) och Bengt Persson (S) yrkar att nämnden ska godkänna arbetsutskottets föreliggande förslag till yttrande.

**Beslutsgång**

Ordförande meddela att han uppfattat tre förslag till beslut. Dels Kursars (L) och Perssons (S) förslag att nämnden ska godkänna arbetsutskottets föreliggande förslag till yttrande. Dels Hanssons (SD) förslag att nämnden ska godkänna yttrandet efter de egna förändringsförslagen (förändringsförslag 1-2) och dels Omars (V) förslag att nämnden ska

godkänna yttrandet efter det egna ändringsförslagen (förändringsförslag 3-6).

Ordförande föreslår en beslutsgång där förslaget ställs mot varandra utan kontrapositionsvotering. Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är rätt uppfattade, att den föreslagna beslutsgången godkänds och att nämnden är redo att gå vidare till beslut.

Efter att ha ställt förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L) och Perssons (S) förslag och därmed godkänner arbetsutskottets föreliggande förslag till yttrande.

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen.

### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse FSN 240325 Remiss angående Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism
- Beslut FSN-AU 240314 (§57) Remiss angående Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism
- Förslag till - Yttrande gällande Remiss angående Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism
- Remissversion - Handlingsplan mot islamofobi och antimuslimsk rasism
- Tjänsteskrivelse KSAU 231211 Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism; nu fråga om remiss
- Beslut KSAU 231211 (§609) Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism - nu fråga om remiss
- Kommunstyrelsens beslut - Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism - nu fråga om remiss
- Beviljande av anstånd



## Bilaga 4

### Reservation

#### **Ärende: 4: FSN-2023-5648 Remiss handlingsplan för arbete mot islamofobi och antimuslimsk rasism STK-2022-1455**

Funktionsstödsnämnden yttrar sig i ärendet handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism. Sverigedemokraterna tycker det är viktigt med arbetet mot rasism, dock är vi av uppfattningen att det inte behövs olika handlingsplaner för arbetet mot rasism, utan det bör arbetas fram en handlingsplan som omfattar all form av rasism.

I dagens samhälle tenderar förnedringsbrott och omvänd rasism att bli vanligare och grövre. där Rasism drabbar ALLA GRUPPER i samhället, därför är vår hållning att ett bredare förhållande till rasism behövs.

Då det i handlingsplanerna inte anges hur man ska bemöta de olika grupperna med specifika metoder ser vi det som helt förkastligt att inte hålla sig till en plan som berör alla former av rasism.

Sverigedemokraterna yrkade avslag på yttrandet och yrkade i stället på att Funktionsstödsnämnden anser att en gemensam handlingsplan mot rasism skall arbetas fram.

Då vårt yrkande inte vann gehör reserverar vi oss i ärendet.

#### **Funktionsstödsnämnden 2024-03-25**

Uno Hansson (SD)

Stefan Claesson (SD)

Med instämmande av

Jane Olin (SD)

Jeanette Persson (SD)



Vänsterpartiet

## Bilaga 5

### Reservation

#### **Remiss angående handlingsplan för arbete mot islamofobi och antimuslimsk rasism, FSN-2023-5648**

Vi, Vänsterpartiet, lämnar härmed in en reservation gällande handlingsplanen mot islamofobi för Malmö stad. Vi instämmer med flera av Funktionstödsnämndens synpunkter och ser positivt på att staden har tagit fram en handlingsplan för att bekämpa islamofobi, grundad i dialog med civilsamhället och de drabbade. Det är också lovande att det finns en ambition att arbeta intersektionellt för att förstå och adressera olika former av förtryck.

Vi anser dock att det är av yttersta vikt att handlingsplanen tydligt fokuserar på att förbättra den kulturella kompetensen och representationen inom stadens förvaltningar. Vilket vi anser ska innebära att rekrytera och utbilda personal som representerar olika kulturella och religiösa bakgrunder för att säkerställa mångfald och inkludering. Dessutom bör staden arbetas för att öka representationen av muslimer och andra religiösa minoriteter inom beslutsfattande organ och ledande positioner inom stadens verksamhet.

Vi föreslår också att handlingsplanen inkluderar åtgärder för att erbjuda stöd och resurser till personer som drabbas av islamofobi inom stadens verksamheter. Det är av stor betydelse att stadens anställda känner sig trygga och stöttade i arbetet mot diskriminering och förtryck.

Vi anser att en kommunövergripande samordnare med ansvar för att leda arbetet mot islamofobi i Malmö är avgörande för att säkerställa att handlingsplanen implementeras effektivt och att stadens förvaltningar aktivt arbetar mot islamofobi. Civilsamhället bör också ges möjlighet att äga och driva frågan om förtryck och rasism, och staden bör fortsätta att stödja deras arbete.

Slutligen anser vi att det är nödvändigt att uppmärksamma och adressera alla former av rasism, och att handlingsplanen bör inkludera åtgärder för att bekämpa alla former av förtryck. Det krävs mer kunskap och expertis om olika former av rasism och hur de samverkar med varandra för att stadens arbete mot förtryck ska bli effektivt.

#### **Funktionsstödsnämnden 2024-03-25**

Patricia Olsson Escalante

Hodan Omar

Med instämmande av

Carin Gustafsson

**Datum**

2024-03-07

**Adress**

205 80 Malmö

**Diarienummer**

FSN-2023-5648

**Yttrande****Till**

Kommunstyrelsen

## **Remiss angående Handlingsplan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism**

### **STK-2022-1455**

Funktionsstödsnämnden lämnar följande yttrande:

### **Sammanfattning**

Funktionsstödsnämnden är positiv till stadens stärkta fokus på mänskliga rättigheter och att islamofobi och antimuslimsk rasism lyfts fram som ett prioriterat område och ansvar för staden. Nämnden är därför positiv till handlingsplanens innehåll i sig, men ser utmaningar bland annat i handlingsplanens konkretiseringsgrad, strukturerna kopplat till planen och i förhållande till policyn för mänskliga rättigheter samt i föreslagen uppföljningsstruktur.

### **Yttrande**

Berörda nämnder och kommunala bolag har ombetts att särskilt kommentera förslaget utifrån stadskontorets fem remissfrågor, och funktionsstödsnämndens yttrande är uppbyggt utifrån detta.

#### **1. Har er nämnd/bolag några övergripande synpunkter på innehållet i den förslagna handlingsplanen mot islamofobi och antimuslimsk rasism?**

Funktionsstödsnämnden är positiva till stadens stärkta fokus på mänskliga rättigheter och att ett mer strukturerat arbete pågår för att säkerställa både Malmöbors och organisationens medarbetares rättigheter. Nämnden anser att det är bra att islamofobi och antimuslimsk rasism lyfts fram som ett prioriterat område och ansvar för staden, utifrån den diskriminering och utmaningar som målgruppen i olika omfattning möter på både strukturell nivå och individnivå – och den livspåverkan detta har för berörda Malmöbor. Nämnden är därför positiv till handlingsplanens innehåll i sig men önskar lyfta synpunkter för att arbetet ska bli så tydligt som möjligt och kunna göra skillnad för Malmöborna och stadens medarbetare.

Funktionsstödsnämnden anser att handlingsplanen i sin nuvarande form inte är tillräckligt konkret. Utifrån stadens ”Riktlinjer för utformning av Malmö stads styrdokument” framgår att en handlingsplan ska beskriva de önskade aktiviteterna så konkret att de kan utföras utan vidare behandling.





Nämnden återkommer mer till detta under frågan gällande strategiska arbetsområden men vill här lyfta vikten av att det är tydligt för förvaltningarna vad som ska göras men framförallt hur det ska göras, för att arbetet med handlingsplanen ska ha så bra effekt som möjligt för dem den berör.

## **2. Vilka möjligheter och utmaningar ser er nämnd/bolag med föreslagen handlingsplan?**

Handlingsplanen skapar möjlighet att belysa ett område som behöver ett tydligare arbete och riktade insatser. Den sätter ljuset på mänskliga rättigheter och rätten att inte bli diskriminerad, och möjliggör ett riktat arbete med en specifik diskrimineringsgrund.

Funktionsstödsnämnden vill dock framhålla vikten av att strukturerna för arbetet med de styrande dokumenten inom mänskliga rättigheter (MR) tydliggörs. Staden har en stor möjlighet att få till ett strukturerat och systematiskt arbete med mänskliga rättigheter och en av anledningarna till att föreslagen handlingsplan är betydelsefull är att den är den första handlingsplanen som kopplas direkt till MR-policyn. Policyn utgör ramen för handlingsplanen men det är inte tillräckligt tydligt hur dessa två dokument hänger ihop och hur uppföljningen av arbetet inom dessa kan sammankopplas. Nämnden menar att det vore positivt om ett helhetsgrepp tas kring alla dokument som berör MR och att en tydlig struktur för arbetet och uppföljning av det tas fram innan handlingsplanen beslutas.

Vidare menar nämnden att det är en utmaning att staden ännu inte har hela bilden av området. För att få den är det av vikt att se över resultatet från budgetuppdraget från 2023 avseende att brett utreda formerna för stadens arbete mot rasism och för mänskliga rättigheter, samt från den särskilda frågan som ställdes till stadens alla nämnder och bolag i årsanalys 2023 gällande det systematiska arbetet med mänskliga rättigheter.

En utmaning som är kopplad till handlingsplanen och MR-policyn är hur arbetsgivarperspektivet hanteras. I MR-policyn framgår att policyn inte reglerar Malmö stads ansvar som arbetsgivare och att det arbetet utförs inom ramen för stadens ramverk för aktiva åtgärder. I föreslagen handlingsplan framgår att de fem strategiska arbetsområdena omfattar arbetsgivar-, verksamhets- och samhällsperspektiv. Nämnden anser det positivt att handlingsplanen även omfattar arbetsgivarperspektivet, men ställer sig undrande till avsaknaden av arbetsgivarperspektivet i MR-policyn då handlingsplanen ska bidra till att omsätta MR-policyn och dess vägledande principer. Nämnden menar därför att denna fråga behöver klargöras. Det hade till exempel varit av värde att i pågående översyn av Malmö stads ramverk för aktiva åtgärder se hur arbetet kan struktureras så att MR-policyn och ramverket för aktiva åtgärder mer tydligt samspelar med varandra och hur MR-policyns vägledande principer och olika planer (som föreslagen handlingsplan) ska ta sig uttryck i arbetsgivarens arbete i den egna verksamheten.



### **3. Hur ser er nämnd/bolag på de strategiska arbetsområden som föreslås och finns det särskilda aktiviteter som ni anser är viktiga att inkludera inom de arbetsområden som föreslås?**

För att få en mer enhetlig struktur i MR-arbetet menar nämnden att det hade varit positivt om de strategiska arbetsområdena på ett tydligare sätt hade sammankopplats med de vägledande principerna i MR-policyn. Exempelvis hade arbetsområdena kunnat struktureras utifrån principerna, det vill säga att avsnittet utformas med respektive princip som område/rubrik och vad arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism innebär i förhållande till principen. På så sätt hade arbetet fått en tydligare struktur och underlättat för nämnderna vid uppföljningen av arbetet.

Gällande samtliga föreslagna områden anser nämnden att det hade behövt tydliggöras vad den önskade förflyttningen är för respektive område. Som nämnden beskrev i inledningen av yttrandet är det önskvärt att aktiviteterna inom arbetsområdena konkretiseras för att arbetet med handlingsplanen ska ha så bra effekt som möjligt för dem den berör. Nämnden anser att det finns behov av konkretisering inom samtliga arbetsområden och ger exempel på varför och hur inom två av dem.

Utifrån det första föreslagna arbetsområdet samverkan instämmer nämnden med att samverkan med civilsamhället och Malmöbor är en förutsättning för arbetet med handlingsplanens alla arbetsområden. Nämnden menar dock att det finns en risk med att samtliga nämnder själva ska ansvara för samverkan med civilsamhället utifrån att det då inte finns någon som har helhetsbilden. Vidare kan det innebära att samverkansstrukturerna upplevs som otydliga utifrån civilsamhällets sida. Det beskrivs att Öppna Malmö är en samordnande del, och nämnden menar att denna roll, eller annan övergripande samordningsroll, hade behövt förtydligas. I detta sammanhang är det även viktigt att se över vilka befintliga samverkansstrukturer som finns, eller funnits, mellan staden och civilsamhället både för lärdomar och erfarenheter och för vikten av att skapa en tydlig struktur för samverkan.

Gällande det andra området kunskapsinhämtning samt kartläggning av stadens pågående arbete menar nämnden att det är otydligt hur detta arbete ska genomföras. Samtliga nämnder är ansvariga för kunskapsinhämtning, men det hade behövt konkretiseras hur det ska genomföras, vilken omfattning som avses och hur resultatet ska hanteras och följas upp. För att arbetet ska ha effekt för dem det berör, anser nämnden att det behövs stöd och en enhetlig struktur för förvaltningarna. Ett mer samordnat grepp hade också möjliggjort att resultatet kan aggregeras och underlättat analyser på en stadsgemensam eller tvärgående nivå. Vidare menar nämnden att kunskapsinhämtning och kartläggning av stadens pågående arbete med fördel hade kunnat göras i ett tidigare skede för att utifrån en helhetsbild kunna ta fram aktiviteter till handlingsplanen.



#### **4. Hur ser er nämnd/bolag på den föreslagna samordningsstrukturen och ansvarsfördelningen?**

Nämnden tycker det är bra att handlingsplanen pekar ut vem som är ansvariga och i vissa fall sammankallande inom respektive arbetsområde. Som tidigare nämnt finns det dock behov av att klargöra vad ansvaret innebär i praktiken när samtliga nämnder är ansvariga.

#### **5. Hur ser er nämnd/bolag att samordningen av arbetet med föreslagen handlingsplan bäst följs upp och rapporteras?**

I förslaget beskrivs att uppföljning av handlingsplanen sker inom ramen för den ordinarie uppföljningen, på samma sätt som MR-uppföljningen i stort. Nämnden vill i detta avseende lyfta att det finns en nivåskillnad mellan en policy och en handlingsplan, där en policy ger grundprinciper som vägledning för arbetet medan det inom en handlingsplan ska finnas specifika aktiviteter som måste kunna följas. Att följa upp konkreta aktiviteter inom ett visst område i den ordinarie uppföljningsstrukturen kan därför vara svårt.

Det finns också begränsningar i befintlig uppföljningsstruktur, då utrymme sällan finns för mer omfattande uppföljningar eller djupgående analyser i den ordinarie mål- och verksamhetsuppföljningen inom ramen för exempelvis delårsrapport och årsanalys. Nämnden menar att det därför är viktigt att följa resultatet av det pågående arbetet med stadskontorets uppdrag att arbeta fram en metod för att följa upp MR inom ordinarie måluppföljning.

Vidare är det viktigt att se över hur andra styrande dokument med tillhörande handlingsplaner inom ramen för mänskliga rättigheter är strukturerade och följs upp. Ett sådant exempel är ”Plan fri från våld – en gemensam angelägenhet”, där arbetet med planen och förvaltningarnas handlingsplaner kopplade till det har en tydlig struktur med egen rapportmall i Stratsys. I det fallet är formen och de övergripande rubrikerna satta, vilket ger en enhetlighet och möjlighet till överblick kring all planering och uppföljning. Nämnden menar att det därför finns behov av att se över hur uppföljningar av handlingsplaner generellt ska se ut i staden. Olika handlingsplaner kopplade till styrande dokument som planer och policys behöver hanteras enhetligt för att strukturen och uppföljningen ska vara tydlig för förvaltningarna.

Nämnden menar avslutningsvis att oavsett hur uppföljning sker är det viktigaste att handlingsplanen är konkret nog så att nämnderna vet vad som ska följas upp, och vilken förflyttning nämnderna och staden ska röra sig mot.



Ordförande

Roko Kursar (L)

Ansvarig utredare

Helena Paulsson

Uno Hansson (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet  
(se Bilaga 4)

Patricia Olsson Escalante (V) och Hodan Omar (V) reserverar sig mot beslutet.  
(se Bilaga 5)